Организация Объединенных Наций S/2019/776



Distr.: General
27 September 2019
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 46 резолюции 2463 (2019) Совета Безопасности и освещает основные события, происшедшие в Демократической Республике Конго в период с 29 июня по 25 сентября 2019 года. В докладе описывается прогресс, достигнутый в осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в период после представления моего доклада от 17 июля 2019 года (S/2019/575); содержится обзор политических событий; приводятся данные о прогрессе в корректировке первоочередных задач, изменениях в структуре и присутствии Миссии, а также о применении ею всеобъемлющего подхода в вопросах защиты гражданских лиц; представлена информация о деятельности негражданского персонала МООНСДРК.

II. Политические события

2. В течение отчетного периода главным политическим событием стало начало работы в сентябре коалиционного правительства под руководством премьер-министра Сильвестра Илунги Илукамбы. Президент Феликс Чисекеди также продолжает играть активную роль в реализации региональных инициатив по укреплению двусторонних отношений и расширению сотрудничества в области безопасности и экономических вопросах.

3. 26 августа премьер-министр Илунга после одобрения президентом Чисекеди объявил состав нового правительства. В его состав входят 67 членов: премьер-министр, 5 заместителей премьер-министра, 10 государственных министров, 31 министр, 3 министра-делегата и 17 заместителей министров. Три четверти министров ранее в правительстве не работали. Представленность женщин в правительстве выросла с 10 до 17 процентов. Распределение министерств между двумя платформами коалиции в целом соответствует предварительному соглашению, достигнутому 29 июля, согласно которому 42 должности отходили «Общему фронту за Конго» и 23 — «Курсу на перемены». В том же соглашении обе платформы также взяли обязательство осуществлять общую программу через коалиционное правительство.

19-16130 (R) 021019 031019




4. С 19 августа по 7 сентября проходила внеочередная сессия Национальной ассамблеи, на которой была обсуждена и утверждена программа нового правительства и вступили в должность его члены. 3 сентября премьер-министр Илунга представил программу, в которой основное внимание уделяется политике, обороне и безопасности; экономике и финансам; реконструкции; социальной и культурной сферам. Этот документ, который был представлен без детальной информации о бюджетных обязательствах, согласуется с приоритетами президента Чисекеди и отражает позиции, которые «Курс на перемены» и «Общий фронт за Конго» занимали на выборах 2018 года. 6 сентября, проведя парламентские дебаты и изучив программу, Национальная ассамблея утвердила программу правительства и приступила к инаугурации новых министров. Коалиция «Ламука» бойкотировала инаугурацию в знак протеста против якобы преднамеренных нарушений парламентских правил, которые, по ее мнению, ставили оппозицию в невыгодное положение. Несколько влиятельных организаций гражданского общества также выразили обеспокоенность по поводу размера нового правительства и финансовых последствий этого.

5. Процесс создания законодательных институтов продолжал быть предметом политической полемики. 27 июля в ходе выборов президиума Сената наружу всплыли внутренние разногласия, когда на пост председателя Сената «Общим фронтом за Конго» был выдвинут единственный кандидат — Алексис Тамбве Мвамба. Это вызвало разногласия со второй по величине политической группировкой платформы, Альянсом демократических сил Конго, чей лидер Модест Бахати Луквебо также проявил интерес к этой должности и не снял свою кандидатуру даже после того, как ее не поддержал «Общий фронт за Конго». В ходе тайного голосования Алексис Тамбве Мвамба был в конечном итоге утвержден на пост председателя Сената 65 голосами против 43 голосов, отданных за Модеста Бахати, что показывает, что «Общий фронт за Конго» не смог полностью мобилизовать свой численный состав, несмотря на большинство. Первым заместителем председателя Сената был избран бывший премьер-министр Сами Бадибанга («Курс на перемены»), ему уступил видный член «Общего фронта за Конго» Эварист Бошаб.

6. Заняв относительно прочные позиции в Сенате, Модест Бахати заявил, что отныне Альянс демократических сил Конго будет действовать в качестве третьего члена правительственного большинства отдельно от «Общего фронта за Конго». Тем не менее фактические предпочтения отдельных членов группы остаются спорными. 2 сентября фракция, возглавляемая Модестом Бахати, окончательно выдавила ряд старших должностных лиц и пять составляющих его партий из Альянса демократических сил Конго, указав на то, что они по-прежнему верны «Общему фронту за Конго».

7. В июне и июле прошли последние два раунда губернаторских выборов. 10 июля состоялось голосование в Южном Убанги; победу одержал сторонник «Общего фронта за Конго». 20 июля прошли выборы в Санкуру, первоначально отложенные из-за организационно-технических трудностей и проблем безопасности. Несмотря на то что «Общий фронт за Конго» имел большинство в провинциальной ассамблее, победу одержал независимый кандидат, который впоследствии заявил о своей лояльности президенту Чисекеди; ему уступил бывший пресс-секретарь правительства Ламбер Менде.

8. Состав Национальной ассамблеи оспаривался в судебном порядке до тех пор, пока 3 и 4 июля Конституционный суд не принял пересмотренное решение, восстановив в должности некоторых из ранее дисквалифицированных членов Ассамблеи, но при этом подтвердив недействительность избрания 31 первоначально избранного члена Национальной ассамблеи, многие из которых

принадлежали к оппозиции. Согласно опубликованному судом окончательному списку избранных должностных лиц, «Общий фронт за Конго» получил более 300 мест, «Курс на перемены» — 48 мест, оппозиционная платформа «Ламука» — 99 мест. Остальные места принадлежат членам Альянса демократических сил Конго. В письме от 29 июля Координационный светский комитет призвал всех судей Конституционного суда сложить полномочия, поскольку они, по его мнению, нарушили Конституцию при разбирательстве споров, связанных с выборами. Парламентарии в количестве 31 человека, чье избрание было признано недействительным, также продолжали протестовать против их исключения из состава Национальной ассамблеи и сформировали альянс с этой целью. В Сенате «Общему фронту за Конго» и примкнувшим к нему независимым сенаторам принадлежит 79 мест, Альянсу демократических сил Конго — 12 мест, «Ламуке» — 11 мест и «Курсу на перемены» — 4 места; остальные должности занимают независимые политики, не примкнувшие ни к одной из групп.

9. Оппозиционная коалиция «Ламука» продолжала свою деятельность, включая проведение митингов по всей стране и призывы к организации мирных маршей против решений Конституционного суда, который признал недействительным избрание некоторых членов Национальной ассамблеи. На совещании 30 июля руководство «Ламуки» вновь подтвердило свое намерение добиваться реформы национальных институтов, в том числе Независимой национальной избирательной комиссии. Участники совещания также назначили координатором «Ламуки» на следующие три месяца Жана-Пьера Бембу, который сменил на этом посту Моиза Катумби. К другим инициативам руководителей «Ламуки» относилось проведение Моизом Катумби митингов со сторонниками во всех четырех провинциях района Большой Катанги в июле и августе и проведение Мартином Фаюлу митинга в Киншасе 4 августа. 10 июля лидер «Ламуки» Фредди Матунгулу объявил, что после своего назначения в Африканский банк развития по рекомендации президента Чисекеди он прекращает свою деятельность в коалиции.

10. Гражданское общество и религиозные организации продолжали активно участвовать в политической жизни. Епископальная конференция Демократической Республики Конго и Церковь Христа в Конго продолжали призывать к проведению местных выборов до конца года и с этой целью 9 августа подали петицию с 1,5 млн подписей. Другие организации, в том числе Национальный совет по контролю за осуществлением соглашения и процесса выборов, также призвали к организации местных выборов. Совет продолжал выполнять роль посредника между политическими структурами, включая уменьшение разногласий между сторонниками «Курса на перемены» и «Общего фронта за Конго» вокруг состава нового правительства, и он направил в провинцию Санкуру делегацию для оказания добрых услуг в целях предотвращения возможного насилия в связи с губернаторскими выборами.

11. Проводя в жизнь свою антикоррупционную программу, президент Чисекеди 8 августа учредил управление по вопросам изменения менталитета (Coordination pour le changement de mentalité). Кроме того, в своем выступлении 11 июля по случаю первого Африканского дня борьбы с коррупцией он вновь заявил о своей решимости реформировать систему правосудия и призвал ратифицировать Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней. Он также высказался за более активное участие женщин в политической жизни и обеспечение 30-процентной представленности женщин в коалиционном правительстве, а также призвал парламент ввести систему квот в выборных ассамблеях и органах государственного управления.

12. Президент Чисекеди также продолжал активные дипломатические действия на региональном уровне. В частности, 12 июля в Луанде он встретился с президентом Анголы Жоау Лоуренсу в рамках четырехсторонней встречи с президентом Руанды Полем Кагаме и президентом Уганды Йовери Мусевени. В совместном коммюнике этой встречи они призвали к сотрудничеству в обеспечении мира и безопасности с уделением особого внимания вооруженным группам в восточной части Демократической Республики Конго, а также к региональной экономической интеграции. Участники саммита также поддержали диалог между Руандой и Угандой в целях урегулирования существующих между ними разногласий, и Демократической Республике Конго и Анголе было предложено выступить в качестве посредников. На последующей четырехсторонней встрече на высшем уровне в Луанде 21 августа Руанда и Уганда подписали меморандум о взаимопонимании в целях улучшения политических и экономических отношений.

13. В период с 4 по 8 июля президент Чисекеди участвовал в двенадцатом внеочередном саммите Африканского союза в Ниамее, «на полях» которого он встретился с Председателем Африканского союза, президентом Египта Абделем Фаттахом ас-Сиси и с президентом Южной Африки Сирилом Рамапосой для обсуждения вопросов двустороннего сотрудничества и региональных проблем.

14. 17 и 18 августа в Дар-эс-Саламе президент принял участие в тридцать девятом саммите глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), на котором он призвал к созданию региональной коалиции в целях расформирования вооруженных групп в восточных провинциях Демократической Республики Конго. В этой связи в заключительном коммюнике саммита были отмечены акты экстремизма и терроризма в Демократической Республике Конго, в частности в районе Бени, и было решено сотрудничать с Международной конференцией по району Великих озер и консолидировать усилия по стабилизации обстановки в плане безопасности в Демократической Республике Конго и районе Великих озер. В коммюнике была также выражена признательность президенту Намибии Хаге Гейнгобу как покидающему свой пост Председателю и президенту Замбии Эдгару Лунгу как покидающему свой пост председателю Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности за их роль в проведении мирных выборов и передаче власти в Демократической Республике Конго.

15. Что касается экономической области, то 26 августа Исполнительный совет Международного валютного фонда завершил консультации по статье IV с Демократической Республикой Конго, что стало важным шагом вперед в их сотрудничестве. Исполнительный совет далее заявил, что, согласно прогнозам, темпы роста сократятся с 5,8 процента в 2018 году до 4,3 процента в текущем году в связи с дальнейшим падением цен на медь и кобальт.

16. В порядке оказания добрых услуг мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго Лейла Зерруги продолжала встречаться с ключевыми представителями национальных и провинциальных органов власти, включая президента Чисекеди, спикера Национальной ассамблеи, руководителя аппарата президента Витала Камерхе, заступающего на свой пост министра внутренних дел, безопасности, по вопросам традиционного права, а также губернаторов Итури, Санкуру, Центрального Касаи и Южного Киву. Она использовала эти встречи для обсуждения возможностей поддержки институциональных реформ и укрепления демократического управления, а также содействия текущей борьбе с Эболой.

17. В ходе моего визита в Демократическую Республику Конго в период с 30 августа по 1 сентября я имел возможность встретиться с представителями основных политических сил, гражданского общества и институтов страны, включая президента Чисекеди, спикера Национальной ассамблеи Жанин Мабунда и премьер-министра Илунгу. Важным выводом, сделанным в ходе моих встреч, был вывод о необходимости более эффективной совместной работы МООНСДРК и национальных сил безопасности в целях противодействия угрозе, исходящей от вооруженных групп. Я также имел контакты с властями и организациями гражданского общества в Северном Киву, в частности в Гоме, Бени и Мангине, где я заявил о солидарности Организации Объединенных Наций с жертвами насилия со стороны вооруженных групп, а также с людьми, которых затронула эпидемия Эболы и другие проблемы общественного здравоохранения.

III. Обстановка с точки зрения безопасности

18. Межобщинное насилие и действия вооруженных групп продолжали уносить жизни большого числа мирных жителей, причем в некоторых районах на востоке страны число инцидентов резко возросло. Несмотря на политические обязательства по устранению причин небезопасной обстановки в провинции Итури, на территориях Джугу и Махаги наблюдался всплеск насилия. Участились также нападения на гражданских лиц в районе Гран-Нор провинции Северное Киву, что объяснялось возобновлением вылазок предполагаемых членов Альянса демократических сил (АДС). В том же Северном Киву на территории Масиси продолжались ожесточенные столкновения вооруженных групп, в результате которых гибли десятки мирных жителей. Небезопасная обстановка сохранялась также в провинциях Маниема, Южное Киву и Танганьика, но без особого обострения. Хотя политически важные выборы в провинции Санкуру прошли в относительно спокойной обстановке, риск общинного насилия сохраняется до сих пор.

Провинция Северное Киву

19. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в Гран-Норе ухудшилась: на территории Бени заметно возросло число нападений на мирных жителей. В ходе 26 нападений предполагаемые члены АДС убили не менее 36 гражданских лиц и похитили еще несколько десятков человек. И, напротив, число нападений АДС на Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) сократилось. Организации гражданского общества в регионе устроили серию демонстраций, призвав местные и национальные власти, а также МООНСДРК и международное сообщество решить проблему безопасности на территории Бени. В ходе этих демонстраций несколько гражданских лиц получили ранения и десятки людей были задержаны полицией. Группы «майимайи» также продолжали совершать нападения на гражданских лиц, центры борьбы с эпидемией Эболы и ВСДРК, особенно в районах Бутембо и Луберо, и за отчетный период было зафиксировано 25 нападений, 12 из которых были направлены против гражданских лиц, 7 — против ВСДРК и 6 — против центров борьбы с геморрагической лихорадкой Эбола.

20. На территории Масиси вооруженная группа «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) (НОК (в)) продолжала создавать серьезную угрозу безопасности и защищенности гражданского населения. Известно, что эта группа совершала суммарные казни гражданских лиц, изнасилования, незаконно лишала людей свободы, а также устанавливала и взимала незаконные налоги. Стратегия НОК (в) по распространению зоны своего влияния за пределы

территорий Масиси и Валикале, особенно на территорию Рутшуру, стала причиной ожесточенных столкновений с другими местными вооруженными группами. В результате этих столкновений погибло не менее 60 гражданских лиц и большое количество людей покинули свои дома. Из-за небезопасной обстановки на территории Масиси остаются закрытыми до 25 школ, вследствие чего примерно 3000 учащихся не получают образования.

Провинции Южное Киву и Маниема

21. Общая обстановка с точки зрения безопасности в Южном Киву оставалась напряженной и непредсказуемой: на восьми из девяти территорий провинции орудовали местные и иностранные вооруженные группы. На территориях Калехе и Шабунда «майи-майи Райя Мутомбоки» и другие члены местных вооруженных групп возобновили работу сетей, оказывающих им поддержку, предположительно при молчаливом одобрении некоторых местных политических деятелей, после того как в этот район пришли представители Национального совета за обновление и демократию и Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР). Это также привело к усилению столкновений между ВСДРК и местными вооруженными группами в Буньякири и к возобновлению соперничества с ВСДРК за контроль над районами добычи полезных ископаемых на территории Шабунда.

22. На территориях Увира и Физи отсутствие безопасности и постоянные вооруженные столкновения продолжали негативно сказываться на положении населения. Межобщинный конфликт между группами баньямуленге, поддерживаемыми ополченцами гумино и твигванехо и общинами бабомбе, бафулиру и баньинду при содействии различных групп «майи-майи», привел к серьезным нарушениям прав человека в районе Минембве на территории Физи. Продолжающееся присутствие в провинции бурундийских и руандийских вооруженных групп сделало ситуацию еще более нестабильной. Из-за сохранения небезопасной обстановки около 200 000 человек по-прежнему остаются на положении перемещенных лиц.

23. В южной части провинции Маниема на территории Кабамбаре возобновились нападения вооруженных групп на рудник Намойя. ВСДРК перебросили военных для организации охраны этого частного горнодобывающего предприятия, однако 26 июля четыре шахтера, включая гражданина Южной Африки, были взяты в заложники членами группы «майи-майи Малайка» и в конечном итоге освобождены. Хотя число актов сексуального насилия, предположительно совершенных силами безопасности в Саламабиле, сократилось, число изнасилований, предположительно совершенных «майи-майи», возросло. ВСДРК продолжали операции против группы «майи-майи Малайка» на территориях Касонго и Кабамбаре. На территории Кабамбаре сохранялась небезопасная обстановка из-за столкновений между ополченцами тва, элементами «Апа на Пале» и членами группы «майи-майи Якутумба» из провинций Южное Киву и Танганьика.

Провинция Итури

24. 23 августа АДС предпринял первую многодневную вылазку за пределы Северного Киву — в район Бога на территории Ируму, провинция Итури. Судя по всему, ее главной целью было пополнение запасов наличности, основных товаров, скота и медикаментов. Сообщений о гибели людей не поступало, однако около 114 гражданских лиц, включая женщин и несовершеннолетних, были похищены для принудительного труда и с целью получения выкупа.

25. Со времени представления моего предыдущего доклада процесс демобилизации Патриотического фронта сопротивления Итури (ПФСИ) значительно продвинулся вперед. 12 августа губернатор провинции Итури объявил о начале предрасквартирования комбатантов ПФСИ. Это произошло после июльского визита президента Чисекеди, который способствовал переговорам с ПФСИ для заключения окончательного соглашения о его демобилизации. На сегодняшний день более 800 комбатантов зарегистрировались на пункте предрасквартирования в Гети. Подписание мирного соглашения между правительством и ПФСИ ожидается ближе к концу этого года.

26. В своем публичном выступлении в Буниа 30 июня президент Чисекеди обязался восстановить мир в Итури и призвать к ответу лиц, виновных в нарушениях прав человека. После этого визита численность развернутых полицейских и ВСДРК была увеличена с таким расчетом, чтобы они могли проводить военные операции против вооруженных боевиков. Акты насилия продолжались — хоть и с меньшей интенсивностью, чем в предыдущие месяцы, — на территории Джугу, в результате чего десятки тысяч мирных жителей покинули свои дома.

27. На территории Махаги, провинция Итури, в отчетный период имели место убийства, грабежи и погромы в деревнях. В ходе нападений на несколько деревень на территориях Джугу и Махаги 10 и 11 июня было убито по меньшей мере 117 членов общин алур и хема. Во время этих нападений в деревнях не наблюдалось значительного присутствия военных, что, судя по всему, было заранее спланировано. Несмотря на призывы к сдержанности со стороны лидеров общин и местных властей, межобщинные отношения оставались напряженными. Напряженность возросла также в общине алур после того, как 16 июля неустановленные вооруженные лица убили по меньшей мере семь членов этой общины в деревне близ города Буниа.

Провинция Танганьика

28. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в городе Калемие постепенно улучшалась. В Камбу МООНСДРК оказывала добрые услуги в целях содействия диалогу между комбатантами тва, бывшими лидерами ополченцев банту и традиционными вождями, что положительно сказалось на безопасности на участке дороги Калемие-Моба. В результате было восстановлено нормальное движение транспорта между Лубумбаши и Калемие.

29. Сообщалось также об инцидентах в области безопасности в северо-восточной части территории Нюнзу и северной части территории Калемие. В этих районах ВСДРК и различные группы «майи-майи» вели борьбу за контроль над рудниками, что привело к перемещению населения. В районе Бендеры и ВСДРК, и вооруженные группы укрепили занимаемые ими позиции.

Провинции Касаи, Центральное Касаи, Квилу, Маи-Ндомбе и Санкуру

30. После того, как в провинции Санкуру были отложены губернаторские выборы и было убито несколько политически активных лидеров ополченцев, там сохранялась высокая напряженность. Продолжалось общинное насилие в Лодже, в первую очередь в районах Кондо-Тшумбе и Намбелу-Лухембе, где практически отсутствуют силы безопасности. Сохраняется риск насилия, связанного с борьбой за власть на местах, особенно в секторе Кондо-Тшумбе территории Лоджа.

31. После самостоятельной демобилизации ополченцев камуина нсапу в провинциях Касаи и Центральное Касаи после выборов было отмечено общее сокращение числа инцидентов в области безопасности. Тем не менее имел место

ряд случаев межобщинного насилия, когда члены общин пенде, тетела и чокве вступили в столкновение с членами групп луба, связанных с общиной камуина нсапу. Продолжалось возвращение конголезских беженцев из Анголы, в частности в район Камако в провинции Касаи, и ожидается дальнейшее увеличение их численности.

IV. Гуманитарная обстановка

32. В течение отчетного периода гуманитарная обстановка в ряде районов страны значительно ухудшилась, главным образом в результате межобщинных конфликтов, насилия со стороны вооруженных групп и продолжающихся эпидемий. При оказании помощи гуманитарные организации продолжали сталкиваться с рядом проблем, таких как доступность зон конфликтов и отсутствие финансирования. По состоянию на 29 августа 2019 года План гуманитарного реагирования с бюджетом 1,65 млрд долл. США был обеспечен финансированием на 29 процентов.

33. По оценкам, в настоящее время 13,1 миллиона человек, или 10 процентов населения, испытывают нехватку продовольствия. Особую обеспокоенность вызывает то, что 4,5 миллиона детей страдают от острой и умеренной степени недостаточности питания, а в 11 процентах медицинских округов страны в первом триместре 2019 года уровень недостаточности питания превысил пороговые показатели. В провинциях Киву более 60 процентов населения не обеспечены продовольствием, причем более 20 процентов из них находятся в критической ситуации. Продовольственная проблема может еще больше обостриться в связи с неблагоприятными климатическими условиями, которые скажутся на урожаях, в частности на востоке страны.

34. На территории Масиси, провинция Северное Киву, в июне и июле более 67 000 человек оказались на положении перемещенных лиц. Между тем в результате актов насилия на территории Джугу в провинции Итури были перемещены десятки тысяч человек, и общая численность перемещенных лиц на территориях Джугу, Ируму и Махаги достигла 400 000 человек. На высокогорных плато провинции Южное Киву в мае и июне перемещенными лицами стали около 180 000 человек.

35. К числу наиболее неотложных гуманитарных проблем по-прежнему относятся эпидемии. С начала 2019 года было зафиксировано более 16 000 предполагаемых случаев заболевания холерой и 300 случаев смерти от нее. Кроме того, было зафиксировано более 150 000 предполагаемых случаев заболевания корью, в том числе примерно 3000 случаев со смертельным исходом.

36. Несмотря на принимаемые меры реагирования, число случаев заболевания лихорадкой Эбола в провинциях Северное Киву, Итури и Южное Киву продолжало расти и к концу августа превысило 3000; кроме того, было отмечено свыше 2000 случаев со смертельным исходом. 15 июля был подтвержден первый случай заболевания Эболой в Гоме. Двумя днями позже Всемирная организация здравоохранения объявила эту вспышку Эболы чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение. 16 августа первые два случая заболевания Эболой были подтверждены в провинции Южное Киву. Оба случая были локализованы, и болезнь не получила дальнейшего распространения.

37. Координатор Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола и Всемирная организация здравоохранения продолжали оказывать поддержку национальным мерам

по борьбе с Эболой, уделяя особое внимание вопросам безопасности, политического взаимодействия и поддержки пострадавших общин. Координатор по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола встречался с президентом Чисекеди, премьер-министром, министром здравоохранения, местными властями, донорами, представителями гражданского общества и международных неправительственных организаций в целях координации усилий и проведения разъяснительной работы. В августе деятельность по борьбе с лихорадкой Эбола стала контролироваться лично президентом Чисекеди при поддержке многоотраслевого комитета экспертов. Борьба с лихорадкой Эбола была по-прежнему затруднена из-за небезопасной обстановки и недоверия со стороны общин, и нападения на занятых этой деятельностью работников и объекты инфраструктуры продолжались.

V. Комплексный подход к защите гражданских лиц

A. Общемиссионские стратегии

38. В сотрудничестве с правительством МООНСДРК продолжала опираться на целенаправленные стратегии по сокращению масштабов насилия со стороны вооруженных групп и созданию механизмов защиты гражданского населения. Это согласуется с обязательством в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», которое заключается в том, чтобы применять для защиты гражданских лиц индивидуализированные, учитывающие конкретные обстоятельства подходы к защите гражданского населения. Наиболее значительный прогресс был достигнут в провинции Итури, где благодаря приверженности национальных и провинциальных властей, а также поддержке со стороны МООНСДРК удалось осуществить предрасквартирование более 800 членов ПФСИ; при этом продолжаются переговоры о полной демобилизации этой группы. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций сопровождают и поддерживают этот процесс с конца 2017 года. В настоящее время с помощью структур Миссии по поддержке процесса стабилизации завершается разработка новой программы реинтеграции в общины, которая будет содействовать реинтеграции комбатантов ПФСИ на местах.

39. В Северном Киву МООНСДРК начала подробный обзор своей целенаправленной стратегии против Альянса демократических сил (АДС), включая создание системы разведывательных данных и анализа эффективности существующих систем раннего предупреждения. В настоящее время пересматривается также более широкий план защиты, который позволит Миссии более эффективно реагировать на изменения в области безопасности, обусловленные действиями «майи-майи» в районах Бени, Бутембо и Луберо. В провинциях Маниема, Южное Киву и Танганьика МООНСДРК провела обзор своей стратегии защиты. В качестве одного из приоритетов была определена необходимость эффективного решения проблемы «майи-майи» (Якутумба). Следующие шаги будут включать проведение семинаров с участием партнеров Организации Объединенных Наций и национальных властей в Калемие и Кинду в рамках подготовки к окончательному выводу МООНСДРК из этих районов.

40. Силы МООНСДРК продолжали осуществлять меры защиты на основе концепции «защиты посредством проецирования силы»; в отчетный период они развернули 19 постоянно действующих военных групп и осуществили 7422 операции по патрулированию на большие расстояния. Были расширены системы раннего предупреждения и местные комитеты по защите (в составе которых насчитывается не менее 30 процентов женщин) в труднодоступных общинах,

что привело к расширению возможностей Миссии в плане охвата гражданского населения. В течение отчетного периода в систему экстренного оповещения населения поступало в среднем 861 предупреждение в месяц (по сравнению с 1257 оповещениями в предыдущий период); по 80 процентам из них были получены ответы от правительства или МООНСДРК. Сигналы, на которые не удалось отреагировать, поступали главным образом из отдаленных районов или районов с ограниченным присутствием национальных сил безопасности.

41. Что касается управления в сфере безопасности, то МООНСДРК продолжала тесно сотрудничать с ВСДРК. С этой целью Миссия еженедельно проводила конференции с участием высокопоставленных должностных лиц на актуальные темы, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека. Миссия также оказала ВСДРК помощь в институциональном закреплении миротворческих модулей в их программе подготовки кадров. МООНСДРК продолжала активно работать над координацией поддержки реформы сектора безопасности со стороны международных и двусторонних партнеров. МООНСДРК также предоставила 114 сотрудникам ВСДРК воздушный транспорт в виде авиарейсов Организации Объединенных Наций. От имени ВСДРК было проведено четыре совместных операции по воздушной разведке и 14 медицинских эвакуаций.

42. МООНСДРК продолжала принимать меры по уменьшению угрозы, которую представляют для гражданского населения взрывоопасные предметы и бесконтрольное распространение стрелкового оружия и легких вооружений. С этой целью Миссия уничтожила 122 единицы неразорвавшихся боеприпасов. Она также установила 13 сейфов для хранения 130 принадлежащих государству единиц огнестрельного оружия в полицейских участках в провинции Северное Киву и организовала обучение 35 сотрудников национальных служб безопасности в области обращения с оружием и боеприпасами.

B. Меры реагирования на местах

43. На территории Масиси в провинции Северное Киву МООНСДРК создала постоянно действующую военную группу в Пинге, которая содействовала подписанию 25 июля межобщинного соглашения между жителями общин хунде и ньянге. МООНСДРК также направила четыре совместные военно-гражданские группы для решения проблем, касающихся защиты гражданских лиц. Развертывание этих подразделений привело к сдаче в плен 13 конголезских и 18 иностранных комбатантов, а также выводу 16 детей из состава вооруженных групп. В ответ на обострение обстановки в плане безопасности и участившиеся злоупотребления в отношении гражданских лиц на территории Бени бригада оперативного вмешательства активизировала патрулирование на большие расстояния и патрулирование в целях установления контроля над территорией в координации с ВСДРК в районах Бени и Каманго.

44. В провинции Южное Киву МООНСДРК не только создала постоянно действующую военную группу в Бибатаме, но и укрепила системы раннего предупреждения в районе Калехе, успешно предотвратив закрепление иностранных вооруженных групп. На территории Шабунда Миссия продолжала взаимодействовать с лидерами общин в целях укрепления механизмов предотвращения сексуального насилия. Развертывание интегрированных подразделений в составе военнослужащих и гражданских сотрудников в виде постоянно действующих военных групп в районе Минембве способствовало укреплению потенциала в области раннего предупреждения и расширению гуманитарного доступа в этот район. Также в Минембве МООНСДРК содействовала проведению диалога

между общинными лидерами, результатом которого стала выработка кодекса поведения в отношении практики сезонного перегона скота. Помимо этого, МООНСДРК направила совместную военно-гражданскую группу в районы кустарной добычи золота в Лубичако, Мисиси и Лулимбе, что помогло предотвратить эскалацию насилия и лишить вооруженные группы доступа в жилые районы.

45. В провинции Маниема МООНСДРК направила постоянно действующую военную группу в Саламабилу на период 15 августа — 11 сентября, главным образом для защиты гражданского населения и поддержания связи с ВСДРК в деле проведения операций против «майи-майи» (Малаика). Развертывание этого подразделения способствовало проведению технической миссии по укреплению потенциала сил безопасности в Саламабиле, укреплению местных механизмов защиты и возвращению к мирным переговорам. В Касонго совместная миссия реагирования организовала учебную подготовку для членов ВСДРК, сотрудников Конголезской национальной полиции и членов местных советов безопасности и местных комитетов защиты.

46. В провинции Итури МООНСДРК сохраняла присутствие четырех постоянно действующих военных групп в районе Джугу и активизировала патрулирование в ответ на продолжающееся насилие в отношении гражданского населения. Это помогло защитить местное население и внутренне перемещенных лиц, облегчив при этом гуманитарный доступ. Кроме того, были проведены миссии по установлению фактов для оценки потребностей в защите и расследования предполагаемых нарушений прав человека ополченцами и сотрудниками государственных сил безопасности. Миссия сотрудничала с властями провинции в целях создания комиссии по расследованию актов насилия в Джугу. МООНСДРК также создала постоянно действующую военную группу неподалеку от района предрасквартирования ПФСИ в качестве резервного контингента.

47. В провинции Танганьика МООНСДРК помогла создать условия, благоприятствующие проведению переговоров между властями провинции и руководством «майи-майи» по коренным причинам конфликта. С властями и влиятельными лидерами общин коренного населения было проведено несколько совместных миссий в такие районы, как Ньемба, где состоялся предварительный диалог с лидерами «майи-майи» (Апа-на-Пале). Постоянно действующие военные группы были также развернуты в районах Ламбо-Катенга (территория Бендера/Калемие), Кабейя Майи (территория Нюнзу), Ньемба (территория Западного Калемие) и Лиони (территория Моба) в рамках подготовки новых проектов по сокращению масштабов насилия в общинах в целях обеспечения общинного подхода к реинтеграции бывших комбатантов.

48. В районе Касаи после первоначального переноса сроков выборов губернатора в Санкуру МООНСДРК направила в Лоджу и Лусамбо постоянно действующую военную группу. Ситуация в Лусамбо нормализовалась в достаточной степени, чтобы позволить вывести эту группу. Вместе с тем в Лодже необходимо было укрепить развернутые подразделения, а также организовать несколько посреднических и информационно-разъяснительных миссий для устранения напряженности. Поддержка со стороны МООНСДРК способствовала урегулированию кризиса в области безопасности после побега 169 заключенных из тюрьмы Кананга в первом квартале года. Эта поддержка включала технические консультации и помощь в эффективном обращении с особо опасными заключенными, в частности с членами ополчения «Камвина Нсапу», и в укреплении потенциала сотрудников служб безопасности.

49. В рамках поддержки работы Координатора по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола и национальных мер по борьбе с лихорадкой Эбола МООНСДРК взаимодействовала с национальными и местными властями в целях содействия созданию более благоприятных условий для работы гуманитарных организаций. МООНСДРК оказывала поддержку представителям провинций и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в координации мер реагирования с уделением особого внимания повышению осведомленности местного населения о профилактических мерах. Миссия также активизировала свои усилия по обеспечению безопасности зоны и улучшению доступа для лиц, оказывающих помощь, и пострадавшего населения. Между Бени и Бутембо осуществлялось ежедневное патрулирование. Кроме того, военный компонент МООНСДРК также обеспечивал стационарную охрану в таких стратегических местах, как центр по борьбе с лихорадкой Эбола в Бутембо, и осуществлял круглосуточное патрулирование в целях обеспечения безопасности всего персонала Организации Объединенных Наций. Полицейский компонент Миссии дополнял эти усилия мероприятиями по поддержанию общественного порядка. Тем временем радиостанция «Окапи» постоянно передает информацию о профилактических мерах и мероприятиях по борьбе с лихорадкой Эбола.

VI. Распространение государственной власти

A. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

50. МООНСДРК осуществила надлежащие процедуры в отношении 165 человек из местных и иностранных вооруженных групп, которые добровольно согласились участвовать в разоружении, демобилизации и реинтеграции, и содействовала освобождению 34 детей, связанных с вооруженными группами, после чего передала этих детей национальным партнерам по защите детей. Из вышеупомянутых 165 бывших комбатантов МООНСДРК репатриировала 32 человека в Руанду и 14 человек в Бурунди; 21 руандийское гражданское лицо было передано Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а 29 конголезских комбатантов — национальным организациям. Миссия продолжала проводить проверки поступающих лиц с учетом гендерных факторов, с тем чтобы не допустить помещения похищенных вооруженными группами женщин и детей в лагеря для членов вооруженных групп в качестве иждивенцев.

51. МООНСДРК активизировала взаимодействие с национальными властями по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и призвала к стратегическому переходу от статичных механизмов демобилизации к более гибким и адаптированным подходам. В дополнение к поддержке процесса ПФСИ и в качестве временного решения проблемы в интересах долгосрочного национального разоружения МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с провинциальными и местными властями в целях разработки для бывших комбатантов и общин инициатив, направленных на демобилизацию и сокращение масштабов насилия в общинах. На сегодняшний день почти половину всех бенефициаров проектов по сокращению масштабов насилия в общинах составляют женщины, по сравнению с 30 процентами в 2018 году.

B. Стабилизация

52. Руководители Национальной программы стабилизации и восстановления для зон конфликтов в Демократической Республике Конго и МООНСДРК призвали к представлению предложений по линии Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации в целях осуществления программы демократического диалога для урегулирования межобщинных конфликтов на территории Джугу. Эта программа является первым шагом на пути к расширению Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в провинции Итури на основе недавно завершившейся программы по Мамбасе и продолжающейся программы по Южному Ируму.

53. Национальный руководящий комитет Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации, сопредседателями которого являются исполняющий обязанности министра планирования и заместитель Специального представителя Генерального секретаря, выделил 3 июля средства на расширение программы стабилизации в приоритетной зоне Северное Киву — Китчанга. Ожидается, что осуществление этой программы начнется во втором квартале 2020 года и будет основываться на предыдущих проектах, реализованных за последние три года. Основное внимание в рамках программы будет уделяться социально-экономической и социальной реинтеграции молодежи, входящей в группу риска, и зарегистрированных бывших комбатантов, при обеспечении более широкого участия женщин в программах по стабилизации и с оказанием поддержки местным политическим процессам, направленным на сокращение масштабов деятельности вооруженных групп.

VII. Положение в области прав человека и в судебно-исправительной системе

54. Число нарушений прав человека во втором квартале 2019 года сократилось на 5 процентов по сравнению с первым кварталом; МООНСДРК зарегистрировала 1479 случаев. Ответственность за почти 56 процентов случаев нарушений прав человека несут государственные субъекты, в основном военнослужащие ВСДРК и сотрудники Конголезской национальной полиции. В остальных 44 процентах случаев нарушения были совершены членами вооруженных групп. Положение в области прав человека оставалось наиболее тревожным в затронутых конфликтом провинциях, где происходит более 85 процентов всех нарушений, в частности в Северном Киву, Южном Киву, Касаисе и Танганьике. По меньшей мере 286 гражданских лиц, в том числе 66 женщин, стали жертвами внесудебных и суммарных расправ.

55. Во втором квартале 2019 года число нарушений гражданских и политических прав и основных свобод еще больше сократилось и составило почти половину от числа нарушений, зафиксированных в первом квартале. В тех случаях, когда нарушения имели место, они совершались главным образом представителями государственных структур, в основном сотрудниками Конголезской национальной полиции. По-прежнему отмечались препятствия на пути к свободе печати, а также нападения и угрозы в адрес правозащитников и других субъектов гражданского общества. В некоторых случаях вооруженные группы нападали на журналистов и членов гражданского общества, которые сообщали о нарушениях прав человека или оказывали поддержку работе групп по борьбе с лихорадкой Эбола. Несколько мирных демонстраций прошли без инцидентов, однако другие были подавлены властями, в том числе с применением смертоносной силы.

56. Во втором квартале 2019 года по меньшей мере 32 человека умерли в заключении, главным образом из-за отсутствия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию или от недоедания. По меньшей мере 146 человек бежали из центров содержания под стражей по всей стране, главным образом в провинциях Кванго, Маниема и Северное Киву. Обе эти цифры меньше, чем в предыдущем квартале.

57. МООНСДРК продолжала поддерживать усилия конголезских властей по борьбе с безнаказанностью и по расследованию военных преступлений, преступлений против человечности и других серьезных нарушений прав человека; эти усилия крайне важны для национального примирения и укрепления доверия между государством и населением. Во втором квартале 2019 года по всей стране за различные тяжкие преступления были осуждены по меньшей мере 18 членов ополчения, 15 военнослужащих ВСДРК и шесть сотрудников Конголезской национальной полиции. По-прежнему находится на свободе Гидон Шимирай Мвисса, лидер вооруженной группы «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные), в отношении которого 7 июня военный прокурор Северного Киву выдал ордер на арест по обвинению в преступлениях против человечности за изнасилование и военные преступления по вербовке детей-солдат.

58. 9 июля на сорок первой сессии Совета по правам человека в Женеве группа международных экспертов по вопросу о положении в Касаи приняла участие в интерактивном диалоге по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго. Она отметила, что ее рекомендации о проведении расследования и осуществлении судебного преследования в отношении актов насилия 2016 и 2017 годов в качестве преступлений против человечности и военных преступлений не привели к вынесению каких-либо вердиктов. Власти Демократической Республики Конго просили группу международных экспертов продолжать поддерживать усилия в области обеспечения правосудия переходного периода в Касаи, включая техническую помощь судебным органам в расследовании актов насилия, совершенных в декабре 2018 года в Юмби, провинция Маи-Ндомбе. Совет по правам человека 10 июля продлил мандат группы международных экспертов еще на 15 месяцев и просил Организацию Объединенных Наций оказать правительству техническую помощь в проведении судебных расследований на всей территории страны.

VIII. Сексуальное насилие

59. Во втором квартале более 300 женщин, 70 девочек и один мужчина стали жертвами различных форм сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая изнасилования, групповые изнасилования и принудительные браки. В более чем половине случаев виновниками были члены вооруженных групп в Северном Киву — провинции, наиболее страдающей от сексуального насилия, — за которой следуют Танганьика и Южное Киву.

60. В целом на долю вооруженных групп приходилось 72 процента зарегистрированных случаев сексуального насилия, а на долю государственных субъектов, главным образом военнослужащих ВСДРК, — остальные 28 процентов. Среди вооруженных групп основными нарушителями в Северном Киву были члены ДСОР и НОК (в), а в провинции Танганьика — комбатанты «маи-маи» (Фимбо-на-Фимбо).

61. В течение отчетного периода МООНСДРК провела две миссии по защите в провинции Итури при технической поддержке со стороны советников по вопросам защиты женщин в рамках подготовки совместной миссии по расследованию. МООНСДРК провела и другие миссии по проверке и защите в связи со

случаями сексуального насилия, связанного с конфликтом, в провинциях Южное Киву, Центральное Касаи и Чопо. Участники этих миссий взаимодействовали с 416 потерпевшими и свидетелями, в том числе с 173 жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом, и обеспечили направление этих лиц в соответствующие инстанции для получения при необходимости медицинской и психосоциальной помощи.

62. В отчетный период также проводились расследования и судебное преследование в связи со знаковыми случаями преступлений против человечности, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. 8 июля Международный уголовный суд признал Боско Нтаганду неопровержимо виновным по 18 пунктам военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в 2002 и 2003 годах. 18 сентября в провинции Северное Киву был убит военный лидер ДСОР Сильвестр Мудакумура, ранее объявленный в розыск Международным уголовным судом. В рамках судебного процесса над Шекой в Северном Киву и подготовки слушаний по делу Кокодикоко в Южном Киву проходило примерно 175 пострадавших, ставших жертвами сексуального насилия в условиях конфликта, а также других нарушений прав человека, совершенных на территориях Мвенга и Шабунда.

IX. Защита детей

63. В июле и августе МООНСДРК зарегистрировала 242 грубых нарушения в отношении детей. К ним относятся два случая изнасилования, одно убийство, два случая нанесения увечий, одно похищение, разграбление начальной школы и медицинского пункта и кража документов 234 детей (31 девочки, 203 мальчиков), которые бежали из вооруженных групп или были выведены из их состава. Дети были в основном выведены из состава ополчения «Камвина Нсапу» (71 ребенок) в Касаисе, ополчения тва (36 детей) в провинции Танганьика, группы «майи-майи» (Малаика) (21 ребенок) в провинции Маниема и вооруженных групп «майи-майи» (29 детей) в Южном Киву.

64. В течение отчетного периода пять командиров вооруженных групп подписали односторонние заявления или «дорожные карты» с целью положить конец вербовке детей и другим серьезным нарушениям прав ребенка. С июля 2018 года такие «дорожные карты» подписали 25 командиров, в результате чего впоследствии было освобождено около 1200 детей. Более 120 сотрудников ВСДРК и Конголезской национальной полиции прошли подготовку по вопросам, касающимся мандата по защите детей, предотвращения сексуального насилия и проверки возраста во избежание вербовки несовершеннолетних. Кроме того, более 280 военнослужащих МООНСДРК прошли подготовку по вопросам защиты детей в условиях вооруженного конфликта. Миссия провела работу с 1820 членами общин в форме информационно-просветительских мероприятий с целью остановить и предотвратить вербовку детей и другие серьезные нарушения прав детей. Кроме того, 78 координаторов из негосударственных вооруженных групп прошли подготовку по вопросам защиты детей и осуществления деклараций и «дорожных карт», подписанных группировками вооруженных групп и направленных против вербовки детей.

X. Учет гендерных факторов при осуществлении мандата

65. В течение отчетного периода МООНСДРК провела для вновь избранных делегатов ассамблей провинций и других административных органов семинары-практикумы по составлению бюджета и разработке законодательства с учетом

гендерных аспектов. Миссия также поддерживала усилия гражданского общества по поощрению участия женщин в политической жизни, в результате чего в ассамблеи провинций Южное Киву и Центральное Конго было назначено двое женщин-вождей. Наконец, Миссия поделилась передовым опытом учета гендерной проблематики государственными институтами с советником президента по вопросам молодежи, гендерного равенства и предотвращения насилия в условиях конфликта. В течение отчетного периода подготовку в МООНСДРК прошли более 300 женщин-посредников. Миссия также организовала подготовку более 436 журналистов (более 40 процентов из которых составляли женщины) по вопросам учитывающего гендерную проблематику и недискриминационного освещения событий в средствах массовой информации.

66. МООНСДРК продолжала учитывать гендерные вопросы в рамках своих мер по обеспечению безопасности. В Бени, Букаву, Буниа, Гоме и Кананге Миссия нанесла на карту районы наиболее острых потребностей женщин в области безопасности, что привело к усилению патрулирования и наблюдения в 18 районах. МООНСДРК также помогла обеспечить включение конкретных мер по защите женщин и девочек в местные планы обеспечения безопасности. В целях улучшения условий содержания женщин-заключенных в тюрьмах строгого режима Миссия выступала за увеличение числа женщин среди сотрудников исправительных учреждений, которое возросло до 25 процентов, и за расширение предоставления женщинам-заключенным специализированных услуг и медицинской помощи. Кроме того, в Северном Киву, Южном Киву и Центральном Касаи были созданы юридические консультации по вопросам гендерного насилия, что способствовало расширению доступа к правосудию.

67. Внутренние усилия МООНСДРК по обеспечению гендерного паритета в течение отчетного периода включали применение специальных мер, начиная с общесистемной Стратегии по достижению гендерного паритета и заканчивая этапом сравнительного анализа процесса сокращения численности персонала, что привело к более эффективному удержанию сотрудников женского пола. По состоянию на 31 июля женщины составляли около 32 процентов от общего числа международных гражданских сотрудников.

XI. Развертывание и оценка результатов деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

A. Прогресс в корректировке приоритетных задач, конфигурации и присутствия Миссии

68. В соответствии со стратегическими целями, изложенными в резолюции 2463 (2019) Совета Безопасности, МООНСДРК в своей оперативной деятельности сосредоточила внимание на защите гражданского населения, уменьшении угрозы, создаваемой вооруженными группами, и оценке положения в области прав человека, а также поддерживала усилия по поощрению подотчетности, борьбе с безнаказанностью, обеспечению стабилизации, укреплению государственных институтов и содействию гуманитарному доступу, в том числе в районах, пострадавших от лихорадки Эбола. В течение отчетного периода численность развернутых войск оставалась неизменной.

69. Чтобы сосредоточить ресурсы на районах, где присутствие вооруженных групп создает постоянную угрозу для гражданского населения, МООНСДРК скорректировала свое присутствие, закрыв отделения в Бандунду, Матади,

Мбандаке и Мбуджи-Майи, а также отделения в Дунгу, Кисангани и Лубумбаши. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций приняло меры по обеспечению дальнейшего присутствия в Кисангани и Лубумбаши. МООНСДРК также приняла меры для обеспечения того, чтобы Радио «Окапи» продолжало вещание в районах, где были закрыты отделения МООНСДРК.

70. Полицейский компонент МООНСДРК скорректировал свое присутствие на местах в увязке с закрытием отделений Миссии. Сотрудники полиции из закрытых отделений были передислоцированы в другие пункты базирования, включая Букаву, Буниа, Бутембо, Гому и Увиру, с тем чтобы укрепить и консолидировать там полицейское присутствие и поддержать усилия Миссии по защите гражданского населения и борьбе с лихорадкой Эбола. Помимо этого, Миссия передислоцировала одно сформированное полицейское подразделение из Лубумбаши в Букаву. Два взвода, временно дислоцированные в Бутембо, оказывают поддержку в борьбе с лихорадкой Эбола.

B. Оценка деятельности негражданского персонала Миссии по защите гражданских лиц

71. В общей сложности была проведена оценка 18 подразделений на предмет оказания ими поддержки в осуществлении мандата; аспектов, связанных с командованием и управлением; подготовки; дисциплины; способности к стабильному материально-техническому снабжению и медицинского обеспечения. Это отражает решимость Миссии обеспечить наивысший уровень эффективности миротворческой деятельности, как это предусмотрено в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», в том числе в пункте 13 Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Три обзора еще не завершены, 5 подразделений получили оценку «отлично», а 10 — оценку «удовлетворительно». В целях улучшения оперативных стандартов МООНСДРК организовала учебную подготовку, а также приняла оперативные и материально-технические меры для расширения возможностей контингентов по выполнению мандата. В соответствии с акцентом на планировании и проведении совместных наступательных операций руководство Сил посетило секторальные штабы в целях консультирования по вопросам совместного оперативного планирования, уделяя особое внимание совместной борьбе против АДС. Подразделение, базирующееся в штаб-квартире, провело испытания в особо неблагоприятных условиях на предмет эвакуации раненых, которые подтвердили, что процедуры медицинской эвакуации и эвакуации раненых в МООНСДРК соответствуют целевому назначению.

72. МООНСДРК также провела оценку шести сформированных полицейских подразделений по ряду критериев, включая оказание поддержки в осуществлении мандата; аспекты, связанные с командованием и управлением, подготовку и дисциплину; способность к стабильному материально-техническому снабжению и медицинское обеспечение. Все подразделения получили оценку «отлично». Помимо этого, была проведена оценка работы отдельных сотрудников полиции. В результате был более точно определен комплекс навыков по защите гражданского населения в городских районах, что позволит отбирать сотрудников полиции, обладающих соответствующим опытом работы, для развертывания в будущем.

C. Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

73. МООНСДРК продолжала принимать решительные меры по внедрению политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны всего персонала. В течение отчетного периода было выдвинуто 15 обвинений в совершении проступков, 10 из которых были отнесены к категории серьезных. Превентивные меры включали обучение, оценку рисков и патрулирование в целях обеспечения соблюдения комендантского часа и обеспечения безопасности в удаленных районах. Миссия также провела информационно-пропагандистские мероприятия в местных общинах и оказала поддержку работе 43 общинных механизмов рассмотрения жалоб в районах со значительным присутствием МООНСДРК. Эта деятельность отражает приверженность укреплению дисциплины миротворческих операций и персонала в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

XII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

74. В течение отчетного периода было зарегистрировано 57 инцидентов, которые оказали влияние на охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. В число этих инцидентов входили 19 опасных происшествий, 20 преступлений и 16 случаев гражданских волнений. Ни один из этих инцидентов не был обусловлен вооруженным конфликтом.

XIII. Замечания

75. Передача власти после выборов в декабре 2018 года представляет собой историческую возможность для Демократической Республики Конго. С приходом новой политической формации под руководством президента Чисекеди во всех частях страны появилось чувство надежды. В ходе моего недавнего визита в Демократическую Республику Конго 31 августа — 2 сентября я был свидетелем ряда происходящих в стране позитивных изменений.

76. Сохранение политической стабильности и безопасности, а также расширение присутствия государства в районах конфликта имеют решающее значение для консолидации нынешнего политического переходного процесса и установления прочного мира и стабильности в Демократической Республике Конго. Я приветствую инаугурацию нового коалиционного правительства и призываю его членов и впредь ставить потребности конголезского народа выше узкопартийных интересов. Я настоятельно призываю всех политических деятелей придерживаться консенсусного подхода, который был присущ процессу формирования правительства. Как правительство, так и оппозиция должны играть свою роль в укреплении национального единства и создании прочных институтов на основе устойчивого и инклюзивного политического диалога между всеми заинтересованными сторонами.

77. Я принимаю к сведению масштабы программы нового правительства, в которой особое внимание уделяется устойчивому развитию, социальной справедливости и предоставлению основных услуг, и с удовлетворением отмечаю программу действий правительства по борьбе с коррупцией и реформированию сектора правосудия. Я приветствую, в частности, заявленную правительством приверженность делу реформирования и повышения профессионализма

конголезских вооруженных сил и других органов безопасности. Это важнейшие элементы более широкой стратегии, направленной на преодоление нынешнего состояния отсутствия безопасности в некоторых районах страны и на борьбу с безнаказанностью. Для осуществления этих реформ правительству потребуется больше ресурсов, чем те, которые имеются в его распоряжении в настоящее время. В этой связи я призываю правительство предпринять активные шаги для устойчивого расширения базы государственных доходов и активизации борьбы с коррупцией на всех уровнях. Я также призываю двусторонних и многосторонних партнеров увеличить масштаб поддержки, оказываемой Демократической Республике Конго в этих важнейших областях.

78. Региональное сотрудничество по-прежнему имеет ключевое значение для последовательного устранения угрозы, создаваемой иностранными вооруженными группами в Демократической Республике Конго, и пресечения незаконных потоков оружия через район Великих озер. Я рад, что президент Чисекеди рассматривает это в качестве одной из приоритетных задач. Я призываю стороны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, выполнять свои соответствующие обязательства по этому соглашению и использовать создавшуюся динамику для устранения коренных причин конфликта, а также работать сообща в целях содействия обеспечению прочного мира и устойчивого развития в регионе.

79. Я глубоко обеспокоен ухудшением ситуации в области безопасности в Северном Киву и сохраняющимся отсутствием безопасности в провинциях Южное Киву и Итури. Деструктивные силы продолжают нападать на гражданских лиц и подрывать региональную стабильность. Устранение угрозы, создаваемой этими вооруженными группами, остается одной из неотложных приоритетных задач для правительства Демократической Республики Конго и МООНСДРК, в том числе в рамках заслуживающих доверия процессов подотчетности. В ходе моего визита президент Чисекеди и я согласились с тем, что МООНСДРК и ВСДРК должны более эффективно сотрудничать в целях борьбы с иностранными вооруженными группами. Необходимы решительные действия в отношении АДС, который по-прежнему представляет серьезную угрозу для гражданского населения. Я по-прежнему убежден в том, что МООНСДРК все еще призвана играть важную роль в решении проблем в области безопасности и гуманитарных проблем, стоящих перед Демократической Республикой Конго. Я приветствую возможность активизировать сотрудничество Миссии с правительством в интересах достижения этой цели.

80. Ключевое значение для обеспечения стабильности в стране имеет неуклонное уделение внимания разоружению, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп, действующих в Демократической Республике Конго. После стихийной демобилизации нескольких вооруженных групп в этом году использование возможностей, открывающихся благодаря более благоприятной политической обстановке и активному стремлению к переменам, привнесенному новыми национальными и провинциальными лидерами, несомненно, является правильным направлением. Опыт прошлых лет показывает, что устойчивую реинтеграцию бывших комбатантов можно наиболее эффективным образом обеспечить на основе гибкого общинного подхода, ориентированного на поддержку той решающей роли, которую играют женщины. Я призываю правительство Демократической Республики Конго продолжать создавать благоприятные условия для добровольной сдачи комбатантов и их устойчивого разоружения, демобилизации и реинтеграции в свои общины. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций готовы тесно сотрудничать с правительством и оказывать ему необходимую поддержку.

81. Я по-прежнему обеспокоен продолжающейся эпидемией лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго, которая потенциально может распространиться на соседние страны. Я призываю все заинтересованные стороны, включая национальные и местные органы власти, гражданское общество, женские организации и международное сообщество, не жалеть усилий для того, чтобы положить конец этой эпидемии. Я высоко оцениваю руководящую роль правительства Демократической Республики Конго и работу Всемирной организации здравоохранения, МООНСДРК, Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола и всех остальных партнеров. Я отдаю дань уважения отважным мужчинам и женщинам, находящимся на переднем крае борьбы с лихорадкой Эбола, замечательную работу которых я смог лично наблюдать в ходе моего недавнего визита в Мангину в Северном Киву. Организация Объединенных Наций по-прежнему полна решимости сыграть свою роль в ликвидации вспышки лихорадки Эбола. Помимо лихорадки Эбола, мы не должны забывать о том, что такие поддающиеся профилактике заболевания, как корь, холера и малярия, продолжают уносить жизни людей и требуют столь же незамедлительных действий. Я вновь призываю доноров и партнеров предоставить необходимые ресурсы для ликвидации нехватки финансирования гуманитарной деятельности, в том числе на международной конференции по здравоохранению, которую правительство Демократической Республики Конго намерено провести в Гоме в ноябре этого года.

82. В заключение я благодарю моего Специального представителя за ее решительное руководство и преданность делу, а также благодарю весь персонал МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, за их приверженность делу стабилизации положения в Демократической Республике Конго. Я отмечаю также усилия региональных организаций, двусторонних и многосторонних партнеров и неправительственных организаций, которые продолжают оказывать поддержку Демократической Республике Конго.

Карта

MONUSCO
September 2019

DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO

National capital
Economic capital
Provincial capital
Other populated place
International boundary
Administrative boundary
Main road
Secondary road

0 150 300 km
0 100 200 mi

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Map No. 4412 Rev. 34.2 UNITED NATIONS
October 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section